
ПРОТОКОЛ**заседания экспертной группы «Беспилотные авиационные системы»
АНО «Цифровая экономика» по реализации механизма
экспериментальных правовых режимов**

Москва

20 августа 2021 г.

№ 1**В заседании приняли участие:**Представители
предпринимательского
и экспертного
сообществ

- А. Арапов, Д.Б. Барышников, Г.Г. Баутин, Н.Ю. Бурдин, В.В. Быстров, Ю. Видман, А. Власов, А.Н. Грудев, С.П. Гулевич, Н.Ю. Гурьев, Н.И. Данилов, А. Емельянов, Я. Емец, С.А. Жуков, А. Залецкий, А.Е. Каниовский, Д.Ю. Колодяжный, А.В. Кондряков, И.А. Косенков, А.Г. Кочуров, М.И. Липатов, К. Максимов, А. Мамотко, Ю.О. Молодых, Д. Овчинников, А. Орлов, А. Патраков, Ю. Пахомов, Н.Д. Ряшин, Е.В. Сиваев, Д.Б. Смирнов, А.Л. Смолин, Д.К. Соболев, А. Сухарев, Е.В. Терещенков, Д.В. Тер-Степанов, Ю.П. Токарев, А.В. Третьяк, В.А. Фомин, Я. Хмелевский, А. Хрипунов, Ю.П. Чернышев, А.Г. Шнырев.

Представители
федеральных органов
исполнительной власти

- А.С. Никифоров (Минтранс России), Я.А. Зданович (Минэкономразвития России) А.А. Новгородов, В.А. Пустоваров, С.И. Мартыненко (Росавиация), А. Логинов (Минпромторг России).
-

I. О статусе и роли экспертной группы «Беспилотные авиационные системы» АНО «Цифровая экономика» по реализации механизма экспериментальных правовых режимов и участия в работе группы.

(Тер-Степанов, Бабинцев)

Слушали Д.В.Тер-Степанова, сообщившего о наделении АНО «Цифровая экономика» функций организации предпринимательского сообщества распоряжением Правительства РФ от 28.10.2020 № 2790-р, и реализации задач и полномочий, определенных Федеральным законом от 31.07.2020 № 258-ФЗ. В целях экспертизы проектов ЭПР и подготовки позиции АНО «Цифровая экономика» формируется экспертная группа, выполняющая экспертно-консультационные функции по направлению «Беспилотные авиационные системы». Приказом генерального директора АНО «Цифровая экономика» от 16.02.2021 № 1-ЭГ руководителем экспертной группы утвержден генеральный директор Ассоциации «АЭРОНЕКСТ» Г.В. Бабинцев.

Слушали Г.В. Бабинцева, сообщившего, что экспертная группа будет сформирована в виде базового состава из 10 экспертов - представителей организаций, ведущих наиболее активную деятельность по разработке и применению БАС. Заседания экспертной группы планируется проводить в открытом формате. Расширенный состав участников заседаний группы не ограничивается. При рассмотрении предметных вопросов и конкретных проектов ЭПР к участию в работе группы будут приглашаться дополнительные эксперты по необходимым направлениям.

По итогам состоявшегося обсуждения решили:

1. Для участия в работе экспертной группы необходимо направить письменное заявление от организации по прилагаемой форме в срок до 27.08.2021 включительно на электронный адрес info@aeronext.aero

2. Базовый состав экспертной группы утвердить решением руководителя экспертной группы, обеспечить его опубликование на сайте организации.

II. О базовых подходах к разработке и реализации программ ЭПР по направлению «Беспилотные авиационные системы».

(Бабинцев, Новгородов, Никифоров, Липатов, Грудев, Гурьев, Патраков, Логинов, Чернышев, Чижов)

Слушали Бабинцева Г.В., сообщившего о проведенных рабочих согласованиях инициативных предложений и проектов ЭПР в интересах проекта «Тайга» Томской области и проекта-маяка «Беспилотная аэродоставка грузов», в ходе которых просматривается тенденция к упрощению программ ЭПР в части простой отмены установленных воздушным законодательством требований без должной оценки существующих барьеров, рисков применения БВС и мер по их компенсации, описания планируемых к апробации инноваций, разработки нового экспериментального регулирования, сохраняющего или улучшающего уровень безопасности полетов. Отмечено желание представителей ФОИВ (Минэкономразвития России, Росавиация) к сокращению числа ЭПР по направлению «Беспилотные авиационные системы» на территории Российской Федерации до 1-2 программ. Вместе с тем еще порядка 8 инициативных предложений от крупных российских компаний находятся в стадии рабочей подготовки.

Слушали Новгородова А.А., отметившего отсутствие смыслового наполнения, по мнению Росавиации, в реализации программ ЭПР в текущем виде, направленных на отмену на территории ЭПР сертификации авиационной техники и персонала и установление правил использования воздушного пространства, отличных от установленных в ФП ИВП. Независимо от правового режима выполнять полеты должны только сертифицированные БВС с обученными экипажами. Для этого требуется уделить внимание отработке требований к летной годности и интеграции беспилотных и пилотируемых ВС в общее воздушное пространство. В рамках ЭПР, включая проект-маяк «Беспилотная аэродоставка грузов», может быть дана возможность выполнить полеты в экспериментальном режиме, но при условии возложения всей ответственности за возможные события при выполнении полетов на организацию-инициатора ЭПР.

Слушали Никифорова А.С., сообщившего, что сокращение числа ЭПР нецелесообразно, поскольку малое число ЭПР не позволит апробировать

необходимое регулирование в отношении огромного числа вопросов, вызванных многообразием сценариев применения БАС, их дифференциацией по массе, целям и условиям применения, ключевым технологиям. Необходимо вводить максимально возможное и целесообразное число ЭПР, поскольку от 1-2 программ не будет возможно получить необходимое количество статистической и аналитической информации для последующего масштабирования на общее регулирование.

Слушали Тер-Степанова Д.В., отметившего, что главная задача ЭПР, это выход из режима опытного регулирования с системными изменениями общего регулирования там, где сегодня оно не развито или содержит барьеры.

Выступили: Липатов М.И., Грудев А.И., Гурьев Н.Ю. Патраков А.Г., Логинов А.С., Чернышев Ю.П.

По итогам состоявшегося обсуждения решили:

1. В целях учета позиций предпринимательского сообщества и сокращения сроков последующих согласований и подготовки заключений АНО «Цифровая экономика» на инициативные предложения по ЭПР рекомендовать Минэкономразвития России и Минтрансу России приглашать представителей ЭГ ЭПР БАС к рабочим обсуждениям документов и инициатив ЭПР, касающихся применения беспилотных авиационных систем, в том числе для сбора и обработки цифровых геопространственных данных.
2. Экспертной группе ЭГ ЭПР БАС в срок до 10.09.2021 разработать и представить в АНО «Цифровая экономика» проект рекомендаций по уточненному содержанию разделов инициативного предложения и проекта программы ЭПР с учетом известных нормативных и технологических барьеров, а также с установлением базовых критериев ЭПР в части учета существующих рисков применения БАС.

III. Об исполнении поручения по п. 4 раздела II протокола совещания у Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусова от 31.07.2021 № АБ-П13-163пр.

(Бабинцев Г.В., Баутин Г.Г., Новгородов А.А., Молодых Ю.О.)

Отмечено, что в ходе совещания в Великом Новгороде 31.07.2021 под председательством Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусова было отмечено, что барьеры проекта-маяка «Беспилотная аэродоставка грузов» носят сложный, комплексный и системный характер. Апробированные и утвержденные решения снятия технологических, и зависимых от технологий нормативных барьеров, в настоящий момент отсутствуют. Проект-маяк предполагает достаточно обширную экспериментальную маршрутную сеть и закупку большого числа БВС, что без решения системных вопросов влечет существенные риски событийного и финансового характера. Вместе с тем, параллельно организуемый Фондом НТИ технологический конкурс Up Great НТИ «Аэрологистика» ставит своей целью разработку и испытание именно тех технологий, которые будут необходимыми для апробации в рамках ЭПР проекта-маяка.

Решили:

1. АО «Почта России», совместно с Фондом НТИ и Ассоциацией «АЭРОНЕКСТ» в срок до 05.09.2021 подготовить и представить в АНО «Цифровая экономика» для рассмотрения на ЭРГ:

— Предложения по синхронизации этапности Конкурса Up Great НТИ «Аэрологистика» и этапности планируемой к реализации программы ЭПР в интересах проекта-маяка «Беспилотная аэродоставка грузов».

— Проект требований к организациям-разработчикам БАС для участия в проекте-маяке «Беспилотная аэродоставка грузов».

2. С целью минимизации рисков применения новых технологий и оптимизации затрат на технические решения рекомендовать координационному органу проекта-маяка «Беспилотная аэродоставка грузов» приоритетное рассмотрение в качестве субъектов ЭПР участников и призеров Конкурса Up Great НТИ «Аэрологистика».

Руководитель экспертной группы



Г.В. Бабинцев